



COMUNE DI NONANTOLA

Provincia di Modena

Determina N. 264 del 22/09/2017

AREA TECNICA

Servizio Amministrativo d'Area e Pianificazione Patrimonio Toponomastica

Oggetto: INDAGINE DI MERCATO PER MANIFESTAZIONE D'INTERESSE PER AFFIDAMENTO DI SERVIZI A SUPPORTO DELLA REDAZIONE DEL NUOVO STRUMENTO URBANISTICO COMUNALE PER L'ANALISI DEL QUADRO CONOSCITIVO, DEL TERRITORIO URBANIZZATO E DEI SERVIZI - REVOCA IN AUTOTUTELA.

Il Direttore dell'Area

- Visto il D. Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i. ed in particolare gli artt. 107, 109 e 183;
- Visto il D. Lgs. 30 Marzo 2001 n. 165 e s.m.i. ed in particolare gli artt. 4, 13 e seguenti;
- Visto lo Statuto dell'Ente (Capo III, art. 33 e seguenti);
- Visto il vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi (art. 11 e seguenti);
- Visto il vigente Codice di Comportamento;
- Richiamato l'art. 107, comma 3, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. che attribuisce ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- Visto il Decreto Sindacale prot. n. 22937 del 30/12/2014 con il quale è stata effettuata l'assegnazione temporanea delle funzioni di Direttore d'Area Tecnica all'Ing. Antonella Barbara Munari;
- Richiamate le delibere di:
 - Consiglio Comunale n. 3 in data 31/01/2017, immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione per il periodo 2017-2019;
 - Consiglio Comunale n. 14 in data 31/01/2017, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2017-2019;
 - Giunta Comunale n. 30 in data 25/02/2017 esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2017-2019;
 - Consiglio Comunale n. 53 in data 27/07/2017, immediatamente eseguibile, ad oggetto "Salvaguardia degli equilibri e assestamento generale di bilancio (art. 175, comma 8 e art. 193 del D. Lgs. 267/2000)";

- Giunta Comunale n. 110 del 08/08/2017, immediatamente eseguibile, ad oggetto “Variazione al piano esecutivo di gestione 2017/2019 ai sensi dell'art. 175, comma 5-bis, D. Lgs. 267/2000”;

- Viste:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 57 dell'11/4/17, con la quale è stato disposto l'avvio dell'iter di formazione del nuovo strumento urbanistico generale e di procedere all'adeguamento delle analisi già effettuate negli anni passati, con affidamento di servizi a supporto della redazione del nuovo strumento, in particolare per l'analisi del quadro conoscitivo già redatto e del territorio urbanizzato e dei servizi, in considerazione dell'importo stimato del servizio inferiore ai 40.000 €, ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs n. 50/2016, comma 2, lett. a), previa indagine di mercato per l'individuazione dei soggetti in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata, prevedendo di invitare, stante la natura dei servizi a supporto della redazione del nuovo strumento urbanistico comunale, gli operatori economici di cui all'art. 3, comma 1, lett. p) ed i soggetti di cui all'art. 45 e 46 del D. Lgs. 50/2016, dando mandato al Direttore d'Area Tecnica di provvedere ad adottare tutti gli atti e provvedimenti necessari e conseguenti;
- la determinazione a contrattare n. 130 del 21/4/17 con la quale è stata avviata la procedura di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016, per la selezione del soggetto a cui affidare i servizi in oggetto, mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno 5 operatori economici, per un importo a base di gara di € 39.000,00 contributo previdenziale ed Iva esclusi, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con le modalità indicate nella lettera di invito, previo avviso pubblico d'indagine di mercato, approvato con la determinazione medesima;

- Rilevato che l'Avviso pubblico per manifestazione di interesse, prot. n. 8420 del 21/4/17, è stato pubblicato all'Albo Pretorio on-line e sul sito istituzionale di questa stazione appaltante, nella sezione “Amministrazione Trasparente” “Bandi di gara e concorsi”, per un periodo di almeno 15 giorni consecutivi dal 26/4/17 al 10/5/17;

- Dato atto che entro il termine stabilito, ore 12,00 del giorno 10/5/2017, sono pervenute al protocollo del Comune n. 16 manifestazioni di interesse;

- Ricordato che:

- la fase dell'indagine di mercato era finalizzata a consentire alla stazione appaltante di conoscere l'assetto del mercato di riferimento ed i potenziali concorrenti all'affidamento del servizio in oggetto, con valutazione dei curricula pervenuti, per individuare i cinque candidati da invitare, come indicato all'art. 6 dell'Avviso Pubblico, nel rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione, parità di trattamento;
- l'art. 6 dell'Avviso pubblico per manifestazione di interesse prevede che *“Il presente avviso è da intendersi come mero procedimento pre-selettivo non vincolante per l'Amministrazione Comunale, finalizzato alla raccolta di manifestazioni di interesse da parte dei soggetti interessati.”*, e l'art. 8 che *“L'Amministrazione non è vincolata in alcun modo a procedere all'affidamento del servizio in oggetto. Il presente avviso è finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di operatori economici in modo non vincolante per l'ente; le manifestazioni d'interesse hanno l'unico scopo di comunicare all'ente la disponibilità a essere invitati a presentare l'offerta. Con il presente avviso non viene posta in essere alcuna procedura di affidamento e non sono previste graduatorie di merito o attribuzione di punteggi; si tratta semplicemente di un'indagine conoscitiva finalizzata all'individuazione di operatori economici da consultare nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza. L'ente si riserva altresì, a suo insindacabile giudizio, di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al presente avviso esplorativo e di non dar seguito all'indizione della successiva gara per l'affidamento del*

servizio, senza obbligo di comunicare i motivi e senza che i concorrenti possano avanzare pretese o diritti di sorta.”;

- Considerato che:

- la Regione Emilia Romagna da tempo sta lavorando alla revisione della Legge urbanistica;
- La Regione ha condotto un articolato processo di consultazione sviluppato in tutto il territorio regionale, al quale hanno partecipato ampie rappresentanze di amministratori locali, delle categorie economiche e professionali e delle altre formazioni sociali coinvolte nelle tematiche del governo del territorio e dello sviluppo sostenibile, al fine di provvedere all'elaborazione di un progetto di nuova legge urbanistica regionale, frutto della ponderazione di tutti gli interessi pubblici coinvolti e delle inerenti istanze istituzionali e sociali;
- la Giunta Regionale, con deliberazione n. 218 del 27/2/2017, ha proposto all'Assemblea legislativa regionale l'approvazione del progetto di legge recante " Disposizioni regionali sulla tutela e l'uso del territorio";
- tale testo avrebbe potuto essere licenziato e trasformato in legge prima dell'estate;
- tuttavia a tutt'oggi questo non è avvenuto e non è possibile prevedere i tempi di emanazione della nuova legge;

- Rilevato che, visto quanto sopra, l'Amministrazione comunale non è nelle condizioni di poter procedere con la redazione dei propri strumenti e, pertanto, di affidare nuovi incarichi di progettazione o servizi finalizzati alla nuova pianificazione urbanistica comunale;

- Tenuto conto che,

- attualmente, la mancata ratifica degli elementi normativi, sulla base dei quali è stata fondata la definizione dell'oggetto ed il corrispettivo dei servizi previsti dalla indagine di mercato per manifestazione di interesse, impedisce di dare corso alla procedura;
- il lasso di tempo trascorso dall'attivazione della procedura per l'affidamento di servizi a supporto della redazione del nuovo strumento urbanistico comunale e l'indeterminatezza sui tempi di emanazione della legge regionale, nel rispetto anche delle aspettative dei soggetti partecipanti alla procedura, non si ritiene corretto dilazionare ulteriormente i tempi;
- le modifiche intervenute alle normative che regolano gli affidamenti della pubblica amministrazione,

- Dato atto che:

- l'Amministrazione è notoriamente titolare del generale potere, riconosciuto dall'art. 21 *quinquies* della L. n. 241/1990, di revocare un proprio precedente provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, oppure nel caso di un mutamento della situazione di fatto, o infine di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario e che pertanto, con riguardo alle procedure ad evidenza pubblica, per giurisprudenza ormai consolidata, è legittimo il provvedimento con il quale la Stazione Appaltante procede in autotutela, alla revoca dell'intera procedura di gara dopo averne individuati i presupposti che nel caso di specie sono relativi all'inopportunità o comunque all'inutilità della prosecuzione della procedura avviata;
- la revoca intervenuta prima dell'aggiudicazione non comporta alcun indennizzo rientrando nella potestà discrezionale dell'Ente di disporre la revoca dell'Avviso di Manifestazione d'interesse, in presenza di concreti motivi di interesse pubblico tali da ritenere inopportuna o anche solo da sconsigliare la prosecuzione della procedura;

- Ritenuto opportuno, per le motivazioni di cui in premessa e le modifiche intervenute alle normative che regolano gli affidamenti della pubblica amministrazione, revocare in autotutela l'indagine di mercato per manifestazione di interesse in oggetto, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione, nonché ai principi di matrice comunitaria e previsti dal nostro ordinamento;

- Verificata la sussistenza dei presupposti di legge per procedere in autotutela ai sensi dell'art. 21 *quinquies* della Legge 241/1990;

- Dato atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Direttore d'Area Tecnica Ing. Antonella Barbara Munari attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Direttore dell'Area Economico finanziaria Dott. Luigino Boarin la regolarità contabile ai sensi dell'Art. 147 bis e art. 153, comma 5, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267;

- Dato atto che il presente provvedimento diviene esecutivo per effetto della sottoscrizione da parte del direttore d'area competente;

DETERMINA

1) di revocare, per le motivazioni espresse in premessa e che si intendono qui integralmente riportate, in autotutela ex art. 21 *quinquies* della Legge 241/1990, l'indagine di mercato per manifestazione di interesse per l'appalto di servizi a supporto della redazione del nuovo strumento urbanistico comunale per l'analisi del quadro conoscitivo, del territorio urbanizzato e dei servizi, indetta a seguito della determinazione n. 130 del 21/4/17;

2) di dare atto che non occorre prevedere alcun indennizzo nei confronti dei soggetti che hanno manifestato il proprio interesse, in quanto la revoca in autotutela della procedura in oggetto, interviene nella fase di presentazione di manifestazioni di interesse per l'individuazione di una rosa di professionisti tra quali svolgere l'eventuale successiva procedura negoziata, fase nella quale non si è consolidata la posizione dei soggetti partecipanti e non è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato, in quanto antecedente non solo all'aggiudicazione, ma anche alla vera e propria procedura di gara;

3) di disporre la comunicazione dell'avvenuta revoca ai soggetti che hanno manifestato il proprio interesse, mediante lettera trasmessa via PEC e le relative pubblicazioni con le medesime modalità seguite per l'Avviso Pubblico.

**Il Direttore dell'Area
MUNARI ANTONELLA BARBARA /
INFOCERT SPA
Sottoscritto digitalmente**