



COMUNE DI NONANTOLA

Provincia di Modena

DETERMINA N° 360 DEL 19/12/2019

AREA TECNICA

Servizio Amministrativo d'Area e Pianificazione Patrimonio Toponomastica

Oggetto: SERVIZIO SPECIALISTICO PER LA REDAZIONE DI UNO STUDIO PER LA VALUTAZIONE DEL RISCHIO DI ALLAGAMENTO DEL TERRITORIO DEL COMUNE DI NONANTOLA PROPEDEUTICO ALLA FORMAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE DEL COMUNE DI NONANTOLA AI SENSI DELLA L.R 24/2017 – PROVVEDIMENTI DI AFFIDAMENTO E IMPEGNO DI SPESA

Il Direttore dell'Area

Visti:

- il D. Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i. ed in particolare gli artt. 107, 109 e 183;
- il D. Lgs. 30 Marzo 2001 n. 165 e s.m.i. ed in particolare gli artt. 4, 13 e seguenti;
- lo Statuto dell'Ente (Capo III, art. 33 e seguenti);
- il vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi (art. 11 e seguenti);
- il vigente Codice di Comportamento;
- il D.Lgs. 8/04/2016 n. 50 e s.m.i.;
- le Circolari ANAC di riferimento;

Richiamato l'art. 107, comma 3, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. che attribuisce ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

Visto il Decreto Sindacale prot. n. 20851 del 01/10/2019 con il quale è stata effettuata l'assegnazione temporanea delle funzioni di Direttore dell'Area Tecnica al geom. Gianluigi Masetti;

- Richiamate le deliberazioni di:

- Consiglio Comunale n. 2 in data 10/01/2019, esecutiva, con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2019-2021;
- Consiglio Comunale n. 11 in data 10/01/2019, esecutiva, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2019-2021;
- Consiglio Comunale 56 in data 30/07/2019 avente ad oggetto: "Approvazione della salvaguardia degli equilibri e dell'assestamento generale di bilancio dell'esercizio 2019 (art. 175, comma 8 e art. 193 del D. Lgs. n. 267/2000);
- Giunta Comunale n. 15 del 07/02/2019, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021;

- Giunta comunale n. 127 del 08/08/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: “Variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021 ai sensi dell'art. 175, comma 5 bis, D. Lgs. n. 267/2000”;
- Giunta Comunale n. 171 del 28/11/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: “Approvazione dello schema di bilancio di previsione finanziario 2020 – 2022” ai sensi dell'art. 11 D. Lgs. n. 118/2011”

Preso atto che il Piano Esecutivo di Gestione sopra richiamato prevede in particolare come obiettivo per l'anno 2019 assegnato all'Area Tecnica, l'avvio delle procedure finalizzate all'elaborazione del nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG) alla luce dell'obiettivo di riduzione del consumo di suolo, di contenimento del consumo di aree agricole, di riutilizzo delle aree dismesse o sottoutilizzate rispetto agli interventi di espansione, da concretizzare attraverso:

- il ricorso ad attività di supporto da parte di professionisti esterni incaricati della redazione del piano e del processo partecipativo con organizzazione di tavoli tecnici e supporto informativo;
- la verifica dello stato di attuazione dello strumento urbanistico vigente in termini di dimensionamento e standard, analisi delle dotazioni e dei servizi finalizzata alla revisione/adeguamento del pianificazione generale e attuativa;
- la gestione procedimento di approvazione del piano (Definizione del quadro conoscitivo, definizione degli obiettivi strategici, formazione del piano, assunzione della proposta di piano e avvio del processo partecipativo);

Richiamata la Delibera di Giunta Comunale n. 131 dell'11/10/2018 avente ad oggetto “*Accordo territoriale tra i comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Nonantola, Ravarino e San Cesario sul Panaro, facenti parte dell'Unione del Sorbara, ai sensi degli articoli 30 e 58 della L.R. 24/2017, per l'elaborazione e la gestione/attuazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale - approvazione*” con la quale si è approvato l'adesione all'Accordo Territoriale tra i Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Nonantola, Ravarino e San Cesario sul Panaro, facenti parte dell'Unione del Sorbara, ai sensi dell'art. 30 e 54 della L.R. n. 24/2017, per l'elaborazione e la gestione/attuazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, accordo poi sottoscritto in data 12/10/2018;

Vista la comunicazione del Sindaco del Comune di Nonantola in data 11/07/2019 prot. n. 15306 con la quale si è espressa la volontà del Comune di Nonantola a non procedere nella redazione del PUG intercomunale;

Visto l'art. 9 dell'Accordo Territoriale sopra richiamato, recante “*Risoluzione anticipata: in caso di risoluzione anticipata da parte di uno o più Comuni aderenti, la stessa potrà avvenire, previo espresso parere della Giunta Comunale che intende procedere alla risoluzione, da ratificarsi da parte della Giunta Comunale di tutti i Comuni aderenti... omissis*”;

Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 208 del 04/12/2019 , recante “*Accordo Territoriale per l'elaborazione e la Gestione / Attuazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) Intercomunale dei Comuni afferenti all'unione Del Sorbara – Risoluzione anticipata – Provvedimenti conseguenti*”, con la quale il Comune di Nonantola ha espresso la decisione di procedere alla risoluzione dell'accordo territoriale sopra richiamato, procedendo conseguentemente alla redazione in forma autonoma del nuovo strumento urbanistico generale (PUG), dando mandato al Direttore dell'Area tecnica di procedere all'avvio delle procedure di formazione dello stesso, mediante l'affidamento ai tecnici professionisti dei necessari incarichi, in forma diretta, in conformità al Codice dei contratti;

Considerato che:

1. questo Ente deve provvedere con urgenza, all'avvio delle procedure di formazione ed adozione del nuovo strumento urbanistico generale (PUG), al fine di garantire il rispetto dei tempi stringenti fissati dalla nuova “Legge urbanistica regionale” (L.R. n. 24/2017) nella data del 31/12/2020, e

delle attività tecnico-amministrative connesse, coerentemente con gli indirizzi stabiliti dalla Giunta Comunale;

2. sono stati già affidati i seguenti incarichi professionali, come variati con Determina n. 96 del 16/4/2018:

- redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) a favore dell'Arch Carla Ferrari, affidato originariamente con Determina n. 358 del 17/12/2015;

- servizio di redazione degli elaborati grafici e cartografici del nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG) a favore di Ivan Passuti, affidato originariamente con Determina n. 380 del 29/12/2015 e n. 380 del 12/12/2017;

- servizio di revisione degli elaborati normativi del nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG) a favore dell'Avv. Lorenzo Minganti, affidato originariamente con Determina n. 380 del 29/12/2015;

- aggiornamento del Quadro conoscitivo e ValSAT già prodotti nell'ambito del percorso di formazione del Piano Strutturale Comunale (PSC), ai sensi della L.R. n. 20/2000, poi mai adottato, a favore della Università degli studi di Bologna, come risultante dall'Accordo Quadro sottoscritto in data 06/02/2018 (Rep. Interno n.1953 del 06/02/2018);

3. risulta necessario, alla luce della risoluzione anticipata dall'Accordo Territoriale sopra richiamato ed in considerazione delle analisi di completezza/conformità della documentazione già prodotta in occasione dei precedenti incarichi finalizzati alla redazione del Piano Strutturale Comunale (PSC), ai sensi della L.R. n. 20/2000, poi mai adottato, procedere ad un adeguamento in conformità agli standard richiesti dalla nuova normativa urbanistica regionale (L.R. n. 24/2017), attraverso il ricorso ad affidamenti per prestazione tecniche professionali specifiche, a favore dei soggetti di cui all'art. 46 del D.Lgs. 50/2016, poiché le prestazioni richieste necessitano di un alto contenuto di professionalità con competenze qualificate ed adeguata esperienza maturata in materia e sul territorio;

4. fra le attività specialistiche a cui fare ricorso con specifico affidamento, risulta necessaria quella relativa alla redazione di uno studio per la “Valutazione del rischio di allagamento del territorio del Comune di Nonantola”;

Preso atto che attualmente il personale in dotazione all'Area Tecnica non presenta le specifiche competenze professionali necessarie al fine di svolgere tale mansione, area peraltro già impegnata in tutte le altre attività previste per l'anno in corso, oltre ai normali compiti istituzionali;

Dato atto altresì che all'interno dell'Università di Parma vi sono le competenze e l'esperienza per le valutazioni richieste, avendo il Dipartimento di Ingegneria e Architettura già svolto attività specialistiche analoghe anche a favore di Comuni appartenenti all'Unione del Sorbara;

Considerato che l'Università, per il proprio know-how, può svolgere una importante attività di supporto alla Amministrazione comunale, avendo sviluppato una metodologia di studio e restituzione modellistica di elevata specializzazione, in grado di soddisfare le esigenze della stessa;

Considerato che la prestazione di servizio specialistico comporterà un'attività di ricognizione conoscenza e sintesi articolata nelle seguenti fasi, così come meglio illustrate nel Disciplinare tecnico (Allegato 1) che assieme alla bozza di Contratto, costituisce parte integrante e sostanziale della presente Determinazione sotto la lettera A:

- analisi ed inquadramento dell'area di studio e delle relative problematiche;

 - acquisizione dei dati topografici ed idrologici;

 - elaborazione degli scenari di simulazione;

 - consegna degli elaborati prodotti;

Dato atto che si è provveduto a richiedere a mezzo p.e.c. in data 16/12/2019 prot. comunale n. 26524 offerta per la prestazione del servizio sopra descritto al Dipartimento di Ingegneria e Architettura dell'Università di Parma;

Valutato che il corrispettivo di € 19.000,00 oltre ad IVA di legge, per un importo complessivo di € 23.180,00, richiesto dall'Università degli studi di Parma Dipartimento di Ingegneria e Architettura, per la natura delle attività svolte e per le modalità di espletamento, come risultante dal preventivo inviato a mezzo pec ed assunto al prot. n. 26804 del 19/12/2019, è risultato congruo e conveniente, in relazione ai contenuti altamente specialistici del servizio richiesto;

Dato atto che il Dipartimento di Ingegneria e Architettura dell'Università di Parma ha individuato come responsabile della commessa il prof. Paolo Mignosa;

Dato atto:

- che nello schema di contratto di servizio specialistico allegato al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale, si disciplinano i rapporti fra questa Amministrazione e l'Università stabilendo tra l'altro che a carico del Comune è prevista una spesa di € 23.180,00, oneri IVA 22% compresi, da erogare con le modalità previste dalla suddetta bozza di Contratto;
- che l'iter procedurale è conforme a quanto prescritto dalle normative vigenti in materia di contratti;

Richiamato l'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016 *“Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta (...);

Accertato che per l'incarico in oggetto è previsto un importo presunto pari ad € 19.000,00, al netto di Iva di legge (22%), che trova copertura nel bilancio di previsione 2019-2021, esercizio 2019, al capitolo 10890 “Incarichi di progettazione strumenti urbanistici comunali”, CTE n. 2.02.01.09.002, che presenta la necessaria disponibilità;

Richiamato l'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016 che al comma 1 prevede che: *“Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonche' attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza...”;*

Ricordato che:

- ai sensi dell'articolo 1, comma 450, della L. n. 296/2006, le amministrazioni, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- l'articolo 1, comma 1, del D.L. n. 95/2012, convertito nella L. n. 135/2012, conferma l'obbligo di procedere alla verifica dell'esistenza del bene o servizio di cui approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip s.p.a., pena la nullità del contratto stipulato in violazione;

Dato atto che in data 16/12/2019 l'operatore dell'Area Tecnica Giulia Manfredini ha verificato sui portali Consip ed Intercenter l'assenza di convenzione per la materia di che trattasi, non trovando riscontro alcuno;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, per la procedura di affidamento del servizio di cui all'oggetto è il Direttore dell'Area Tecnica geom. Gianluigi Masetti, giusta Deliberazione di Giunta Comunale n. 208 del 04/12/2019;

Dato che al presente affidamento è stato assegnato il codice CIG Z802B35D80;

Ritenuto pertanto affidare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, il servizio di “ *redazione di uno studio per la valutazione del rischio di allagamento del territorio del Comune di Nonantola, propedeutico alla formazione del piano urbanistico generale del Comune di Nonantola ai sensi della L.R. n. 24/2017*” al Dipartimento di Ingegneria ed Architettura dell'Università di Parma, con sede nel Parco Area delle Scienze n. 181 – 43124 Parma, P.IVA: 00308780345 per un importo di € 19.000,00 a cui sommare l'IVA di legge (22%) di € 4.180,00, per un totale complessivo di € 23.180,00;

Dato atto che il seguente affidamento è subordinato alla verifica dei soli requisiti di regolarità contributiva, trattandosi di un'obbligazione giuridica che sorge con un Ente pubblico;

Tenuto conto che specifiche ragioni inducono, nel caso di specie, a preferire tale procedura fra quelle ammesse dal legislatore, in considerazione dei principi di economicità del procedimento di affidamento e della necessità di provvedere in tempi brevi;

Visto l'art. 53, co. 16-ter del D.Lgs. n. 165/2001;

Dato atto inoltre che ai sensi dell'art. 2 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e del Codice di comportamento del Comune di Nonantola, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 12 del 24.01.2014, l'Affidatario, con riferimento agli interventi in oggetto del presente affidamento, si impegnerà a osservare, e a far osservare ai propri collaboratori a qualsiasi titolo, per quanto compatibili con il ruolo e l'attività svolta, gli obblighi di condotta previsti dai Codici di comportamento, che a tal fine la documentazione contrattuale conterrà apposite disposizioni o clausole di risoluzione o decadenza del rapporto in caso di violazione di detti obblighi e che la Stazione Appaltante fornirà in apposita comunicazione l'indicazione che il predetto Codice è consultabile e scaricabile dal sito internet del Comune – Sezione amministrazione trasparente – disposizioni generali – Codice di comportamento;

Accertato ai sensi dell'art. 9, c.1, lett. a), numero 2, del D.L. 1° luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2009 n. 102, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa di cui al presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Dato atto che:

- l'art. 1 comma 629 della legge di stabilità 2015 (legge n. 190/2014) affida direttamente alle pubbliche amministrazioni l'incarico di effettuare il pagamento dell'IVA dovuta sui loro acquisti di beni e servizi a partire dal 01/01/2015, e pertanto gli enti pubblici dovranno suddividere in due distinti pagamenti (cd. “*split payment*”), le fatture:
 - uno a favore del fornitore per il corrispettivo della cessione o prestazione;
 - l'altro, per l'importo dell'IVA, direttamente a favore dell'Erario;
- la liquidazione della fattura sarà disposta secondo le modalità previste dall'art. 1 comma 629 della legge di stabilità 2015;
- la presente determinazione è soggetta a pubblicazione ai sensi dell'art. 1 comma 32 legge 190/2012;

Vista la Legge n. 136/2010 “ Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia” con particolare riferimento all'art. 3 “tracciabilità dei flussi finanziari” e art. 6 “ sanzioni” e smi;

Dato atto che il Direttore d'Area Tecnica, qui rappresentante il Comune di Nonantola, ha preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e di non trovarsi in posizione di conflitto anche potenziale di interesse, in base agli articoli 6 e 7 del D.P.R.

62/2013 “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”, all'art. 7 del Codice di comportamento dei dipendenti dell'ente e alla Legge 190/2012;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile del servizio attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile e la copertura finanziaria (art. 147 bis e art. 153, comma 5 del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267);

Dato atto altresì che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 183, comma 7 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267);

DETERMINA

1. di prendere atto dell'offerta economica pervenuta dal Dipartimento di Ingegneria ed Architettura dell'Università di Parma;
2. di affidare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, il servizio di “*redazione di uno studio per la valutazione del rischio di allagamento del territorio del Comune di Nonantola, propedeutico alla formazione del piano urbanistico generale del Comune di Nonantola ai sensi della L.R. n. 24/2017*” al Dipartimento di Ingegneria ed Architettura dell'Università di Parma, con sede nel Parco Area delle Scienze n. 181 – 43124 Parma, P.IVA: 00308780345, per un importo di € 19.000,00 a cui sommare l'IVA di legge (22%) di € 4.180,00, per un totale complessivo di € 23.180,00 in pendenza di verifica dei soli requisiti di regolarità contributiva, trattandosi di un'obbligazione giuridica che sorge con un Ente pubblico;
2. di impegnare la somma complessiva di € 23.180,00 imputando la spesa al capitolo n. 10890 del Bilancio di previsione anni 2019/2021, esercizio 2019 CTE n. 2.02.01.09.002, dotato di adeguata capienza;
3. di approvare lo “*schema di contratto per prestazione specialistica*” predisposto dal Dipartimento di Ingegneria ed Architettura dell'Università di Parma, quale parte integrante del presente atto sotto la lettera A), riportante, unitamente al Disciplinare tecnico (allegato 1) la descrizione delle attività richieste, le modalità di esecuzione, tempi e penali a cui il soggetto affidatario dovrà attenersi, dando atto che il medesimo sarà sottoscritto fra le parti con firma digitale e con la forma della scrittura privata da registrare in caso d'uso, dando mandato al Direttore d'Area Tecnica di apportare eventuali modifiche non sostanziali, che si dovessero rendere necessarie per la sottoscrizione;
4. di procedere, in relazione al presente provvedimento, alla pubblicazione nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito internet istituzionale, ai sensi dell'art. 1 comma 32 legge 190/2012.

ALLEGATI:

A) Schema di contratto per prestazione specialistica;

1) Disciplinare tecnico.

Il Direttore dell'Area
Gianluigi Masetti / INFOCERT SPA
Sottoscritto digitalmente