



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



COMUNE DI NONANTOLA

Provincia di Modena

DETERMINA N° 382 DEL 13/12/2023

UNIONE - AREA ORGANIZZAZIONE E AFFARI GENERALI

Servizio SIA Amministrativo

Oggetto: PNRR MISURA 1.4. SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE - MISSIONE 1 COMPONENTE 1 DEL PNRR, FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEL CONTESTO DELL'INIZIATIVA NEXT GENERATION EU - INVESTIMENTO 1.4.4 "SPID CIE" - AFFIDAMENTO DIRETTO "IN HOUSE" A FAVORE DELLA SOCIETA' LEPIDA S.C.P.A. (CUP J41F22002520006).

il Dirigente dell'Area

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i (artt. 107, 109, 183);
- il D. Lgs. 30.3.2001 n. 165 e s.m.i (artt. 4, 13 e seguenti);
- lo Statuto Comunale (Capo III, artt. 33 e seguenti);
- il vigente Regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il vigente Codice di comportamento dei dipendenti pubblici;

Richiamato l'art. 109, comma 2, del T.U. n. 267/00, che prevede che nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale le funzioni di cui all'articolo 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'articolo 97, comma 4, lettera d), possono essere attribuite, a seguito di provvedimento motivato del Sindaco, ai responsabili degli uffici o dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale, anche in deroga a ogni diversa disposizione;

Vista la convenzione per il trasferimento all'Unione comuni del Sorbara del Servizio appalti per forniture di beni e servizi, n. di Repertorio 180 del 05.10.2009 approvata con deliberazioni dei Consigli comunali rispettivamente del Comune di Bastiglia n. 61 del 28/9/2009, del Comune di Bomporto n. 68 del 2/10/2009, del Comune di Nonantola n. 102 del 1/10/2009, del Comune di Ravarino n. 55 del 28/9/2009 e dell'Unione comuni del Sorbara n.25 del 5/10/2009, da cui si evince che l'Amministrazione Comunale di Nonantola ha individuato il Servizio unificato appalti quale soggetto preposto a svolgere in nome e per conto del Comune di Nonantola le funzioni di Provveditorato;

Visto il decreto del Presidente dell'Unione Comuni del Sorbara Prot. 22369 del 07/10/2022 che nomina il dott. Stefano Sola Responsabile dell'Area Organizzazione ed Affari generali dell'Unione Comuni del Sorbara e dei relativi servizi, dal 08/10/2022 fino alla naturale scadenza del mandato dei Sindaci dell'Unione;

Richiamate le deliberazioni di:

- Consiglio Comunale n. 62 del 30/12/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per gli anni 2023-2025;
- Consiglio Comunale n. 68 del 30/12/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2023-2025;
- Giunta Comunale n. 5 del 19/01/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2023/2025;

PRESO ATTO che:

- lo strumento “Next Generation EU”, implementato dall’Unione europea per elaborare una strategia di uscita dalla crisi dovuta alla pandemia di Covid-19 e del valore complessivo di 750 miliardi di euro, si compone di sette Programmi, dei quali il ‘Dispositivo per la ripresa e la resilienza’ (c.d. Recovery Fund) ne costituisce il fulcro;
- per l’accesso alle risorse stanziare nell’ambito del Recovery Fund, a ciascuno Stato membro è richiesta la definizione di un ‘Piano nazionale di ripresa e resilienza’ (PNRR), da intendersi quale documento strategico contenente la declinazione delle riforme e degli investimenti previsti;

RICHIAMATA la disciplina definitiva assunta dal “Recovery Fund” con l’approvazione del regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

PRESO ATTO che:

- il 27% delle risorse totali del PNRR sono dedicate alla transizione digitale: da un lato sono previsti interventi per le infrastrutture digitali e la connettività a banda ultra larga, dall’altro quelli volti a trasformare e innovare la Pubblica Amministrazione (PA) in chiave digitale;
- i 7 investimenti previsti dal PNRR per la digitalizzazione della PA (M1C1 digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA) sono messi a disposizione attraverso 14 misure, per un totale di oltre 6 miliardi di euro;
- in particolare per i Comuni sono previste le seguenti misure:
 - 1.2 Abilitazione e facilitazione migrazione al Cloud
 - 1.4.1 Esperienza dei servizi pubblici
 - 1.4.3 Adozione PagoPA e app IO
 - 1.4.4 Adozione identità digitale
 - 1.4.5 Digitalizzazione degli avvisi pubblici

RICORDATO che:

- in data 12/07/2022 è stata presentata da parte del Comune di Nonantola la domanda di finanziamento all’Avviso Pubblico “Misura 1.4.4 - SPID CIE” - Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall’Unione europea nel contesto dell’iniziativa Next Generation EU - Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE”,
- con protocollo n° 31494 del 01/12/2022 il Dipartimento per la trasformazione digitale ha assegnato all’Amministrazione Comunale di Nonantola il finanziamento relativo all’avviso Pubblico “Misura 1.4.4 - SPID CIE”;

Richiamata la Deliberazione di Giunta del Comune di Nonantola n° 137 del 10/11/2022 “PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) BANDI MISURA M1C1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA. APPROVAZIONE ACCORDO ATTUATIVO TRA UNIONE COMUNI DEL SORBARA E COMUNI DI BASTIGLIA, BOMPORTO, CASTELFRANCO EMILIA, NONANTOLA, RAVARINO E SAN CESARIO SUL PANARO” con la quale è stata attribuita la titolarità delle procedure sulle diverse

misure del PNRR al Responsabile dell'area AAGG – Servizio Informatico Associato, in virtù della convenzione sottoscritta per il conferimento delle funzioni dei sistemi informatici in Unione;

Richiamata la Deliberazione di Giunta dell'Unione Comuni del Sorbara n° 92 del 24/11/2022 “PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) BANDI MISURA M1C1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA. APPROVAZIONE ACCORDO ATTUATIVO TRA UNIONE COMUNI DEL SORBARA E COMUNI DI BASTIGLIA, BOMPORTO, CASTELFRANCO EMILIA, NONANTOLA, RAVARINO E SAN CESARIO SUL PANARO.” con la quale è stato deliberato:

...omissis...

2. DI APPROVARE lo schema di accordo attuativo quale allegato sub a) al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, tra i Comuni aderenti all'Unione al fine di regolare le differenti fasi procedurali necessarie alla acquisizione dei finanziamenti, all'acquisto delle forniture e dei servizi sottesi, nonché alla rendicontazione delle diverse proposte progettuali per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale relativi alle misure:

1.2 Abilitazione e facilitazione migrazione al Cloud

1.4.1 Esperienza dei servizi pubblici,

1.4.3 Adozione PagoPA e app IO

1.4.4 Adozione identità digitale

1.4.5 Digitalizzazione degli avvisi pubblici

3. DI APPROVARE che, nel caso in cui le proposte presentate dai singoli Comuni sulle diverse misure del PNRR vengano finanziate, i Comuni gestiscano in proprio i contributi ricevuti assegnando, nell'ambito dei propri documenti di programmazione finanziaria, la titolarità della procedura al Responsabile dell'Area AAGG – Servizio Informatico Associato, in virtù della convenzione sottoscritta per il conferimento delle funzioni dei sistemi informatici in Unione.

Le entrate relative ai bandi della transizione al digitale sono da accertare al titolo II dell'entrata mentre la corrispondente spesa va imputata al titolo I. E' prevista una rendicontazione semplificata per obiettivi.

Il CUP dovrà essere intestato al Comune che provvederà a rendicontare per obiettivi tramite idonea e dettagliata relazione da parte del servizio informatico associato dell'Unione.

E' possibile considerare nella spesa anche quella effettuata precedentemente purché preordinata al raggiungimento degli obiettivi oggetto di rendicontazione.

E' possibile altresì, in caso di spese inferiori al finanziamento, utilizzare i “risparmi” per finanziare linee di attività simili.

La titolarità delle azioni sopra descritte è attribuita al Responsabile dell'Area AAGG Servizio Informatico Associato, che si avvale della collaborazione presso ciascuna Amministrazione, di una o più risorse del Servizio economico finanziario, individuate dal Responsabile d'Area.

4. DI DARE MANDATO al Presidente dell'Unione o chi lo sostituisce per legge o per delega, ad intervenire nella stipulazione della convenzione.

Vista la determinazione dell'Unione Comuni del Sorbara in favore dei Comuni di Bastiglia/Bomporto/Castelfranco Emilia/Nonantola/Ravarino/San Cesario sul Panaro nr. 83 Del 08/03/2021 “ADESIONE AI SERVIZI DI ACCESSO ALLA RETE LEPIDA, FEDERA, PAYER, ICAR-ER, LEPIDA TV, MULTIPLER E CONFERENCE PREVISTI NEL BUNDLE APPROVATO DAL COMITATO PERMANENTE DI INDIRIZZO E COORDINAMENTO-TRIENNIO 2021-2023 PER L'UNIONE COMUNI DEL SORBARA E GLI ENTI AD ESSA

ADERENTI. PROVVEDIMENTI.”, con la quale si aderiva appunto all’offerta Bundle di Lepida per la gestione dei servizi indicati, tra cui FedERA;

TENUTO CONTO che ai sensi del Decreto-Legge n.76 - 16 luglio 2020, i servizi dei Comuni dell’Unione e dell’Unione stessa sono accessibile tramite SPID, attraverso FedERA, sistema di autenticazione federata dell’Emilia Romagna, gestito dalla società inhouse DEGLI ENTI DELLA Regione Lepida S.c.p.a;

TENUTO CONTO ALTRESI’ che LEPIDA ha adeguato il sistema FEDERA-SPID per l’autenticazione anche tramite CIE;

Visto che entrambi i bandi sopra citati richiedono, oltre alla realizzazione delle autenticazioni tramite SPID/CIE anche la realizzazione dell’obiettivo complementare di incentivare l’evoluzione tecnologica delle piattaforme di identità digitale SPID e CIE attraverso l’adozione dello standard OpenId Connect;

DATO ATTO che questa implementazione richiede un adeguamento tecnologico al portale FEDERA che necessariamente deve essere affidato a LEPIDA s.c.p.a in quanto inhouse degli enti dell’Emilia Romagna nonché gestore del portale stesso e che dovrà essere apportato in tempi brevi per arrivare al raggiungimento dell’obiettivo del bando per tutti gli enti entro le scadenze stabilite, oltre al fatto che Lepida è società inhouse;

CONSIDERATO che:

- Lepida S.c.p.a è stata istituita, quale società in house providing, con Legge Regionale nr.11/2004, con competenza specialistica in materia di telecomunicazioni, per tutti gli Enti azionari, tra cui l’Unione e tutti i Comuni che ne fanno parte che hanno aderito;
- le azioni della società in house sono guidate e valutate da un meccanismo di governance denominato “controllo analogo” che viene esercitato attraverso un Comitato Permanente di indirizzo e coordinamento della CN-ER che discute e determina annualmente sia il piano industriale, sia il listino servizi;

Preso atto:

- che con il Decreto Legislativo 36/2023 viene previsto che sia istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo;

- ai sensi D. Lgs. 36/2023 ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse

pubbliche;

- nello Statuto di Lepida S.c.p.a. è previsto:

- all'art. 3 comma 5: “In ogni caso la società non persegue interessi contrari a quelli di tutti i soci pubblici partecipanti. A tal fine la coerenza degli interessi della società con quella dei soci pubblici partecipanti è definita nell'ambito dell'organismo che effettua il controllo analogo.”;
- all'art. 4 comma 3: “La società eroga i servizi alle amministrazioni pubbliche collegate alla rete secondo le modalità definite da una convenzione deliberata dalla Regione, d'intesa con il Comitato permanente di indirizzo e coordinamento con gli enti locali, e recepita dalla società stessa”;
- all'art. 4 comma 4: “Le attività svolte dalla società nell'interesse esclusivo dei propri enti soci rientrano nel novero di quelle previste all'art. 4 comma 2 del D.Lgs. 175/2016.

- la Legge n. 488/1999 e la Legge Regionale n. 11/2004 disciplinano gli acquisti centralizzati effettuati rispettivamente mediante Consip e Intercent-ER;

- l'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, DL. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012 e l'art. 328 del DPR n. 207/2010, disciplinano gli acquisti mediante ricorso al mercato elettronico;

Richiamati:

- l'art.7 del D. Lgs. 36/2023 ss.mm.ii che disciplina gli affidamenti alle società in house;
- la linea guida Anac n. 7 per l'iscrizione nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;

Dato atto che l'Unione Comuni del Sorbara, socio di Lepida S.c.p.a., risulta iscritta nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house con Delibera ANAC n.635/2019 e che ciò costituisce presupposto legittimante per poter procedere all'affidamento diretto nei confronti della propria società in house;

VISTO il preventivo agli atti del servizio che prevede il riconoscimento di un importo fisso per ogni ente di € 574,31;

Vista l'offerta inviata da Lepida S.c.p.A. relativa a *“Offerta Economica per attività di adeguamento del portale Federa per l'integrazione con OpenID Connect AVVISO PNRR 1.4.4. Unione del Sorbara e Comune di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Nonantola, Ravarino, San Cesario. Anno 2023”*, che offre il servizio di attività di adeguamento del portale Federa per l'integrazione con OpenID Connect per un costo fisso di € 574,31 (regime di esenzione Iva ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972);

Visti altresì gli allegati Tecnici dei servizi in oggetto nonché le Condizioni Generali, pubblicati sul sito internet istituzionale di Lepida S.c.p.A. alla pagina www.lepida.net che qui si intendono integralmente richiamati anche se non materialmente riportati;

VISTA la Delibera n. 556 del 31/5/2017 dell'ANAC avente ad oggetto “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136,

aggiornate al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 recante “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”, in particolare il paragrafo 2.5. “Tracciabilità tra soggetti pubblici” che recita:

È escluso dall’ambito di applicazione della tracciabilità il trasferimento di fondi da parte delle amministrazioni dello Stato in favore di soggetti pubblici (anche in forma societaria) per la copertura dei costi relativi alle attività espletate in funzione del ruolo istituzionale da essi ricoperto ex lege, anche perché tale trasferimento di fondi è, comunque, tracciato. Devono ritenersi, parimenti, escluse dall’ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tal caso assume rilievo la modalità organizzativa dell’ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d’appalto per difetto del requisito della terzietà.

ATTESO che pertanto non si è provveduto alla richiesta del CIG per il presente affidamento;

Di dare atto che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante Durc online valido al 02/02/2024;

Dato atto che al presente affidamento è stato assegnato il codice **CUP J41F22002520006**;

Dato atto che il Responsabile del Servizio scrivente, qui rappresentante il Comune di Nonantola, ha preliminarmente verificato l’insussistenza a proprio carico dell’obbligo di astensione e non si trova dunque in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013, recante il “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”, all’art. 7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile del servizio attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile e la copertura finanziaria (art. 147 bis e art. 153, comma 5 del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267);

Dato atto altresì che il presente provvedimento diviene esecutivo con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 183, comma 7 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267);

D E T E R M I N A

1. Per i motivi indicati in premessa che qui si intendono integralmente riportati e approvati di affidare direttamente *in house providing* alla ditta Lepida S.c.p.A., il servizio di attività di adeguamento del portale Federa per l'integrazione con OpenID Connect per un costo fisso di € 574,31 (regime di esenzione Iva ai sensi dell’art.10,co.2 del DPR 633/1972) alle condizioni integralmente riportate nell'offerta e relativi allegati tecnici agli atti del Servizio;
2. di dare atto che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante Durc online valido al 02/02/2024;
3. di accertare l'importo di € 574,31 (regime di esenzione Iva ai sensi dell’art.10,co.2 del DPR 633/1972) sul capitolo in entrata 2203 PNRR - M1C1 INV 1.4.4 SPID CIE - CUP J41F22002520006 (S_1903) pdc 2.01.01.01.001, del Bilancio di previsione finanziario 2023-2025, esercizio 2023;

4. di impegnare l'importo di € 574,31 (regime di esenzione Iva ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972), per il servizio in oggetto, in favore di Lepida S.c.p.A., con sede in Bologna, Via della Liberazione, 15 C.F. e P.IVA 02770891204, con imputazione al capitolo 1903 PNRR - M1C1 INV 1.4.4 SPID CIE - CUP J41F22002520006 (E_2203) PDC 1.03.02.19.999, dell'annualità 2023 del Bilancio di Previsione 2023-2025, dove è prevista adeguata disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2023;
5. di dare atto che il contratto sarà stipulato per mezzo di corrispondenza, secondo l'uso del commercio, ai sensi dell'art. 32 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i..

**il Dirigente dell'Area
Dott. Stefano SOLA
Sottoscritto digitalmente**