



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



COMUNE DI NONANTOLA
Provincia di Modena

Verbale di Deliberazione di Giunta Comunale N° 38 del 10/03/2023

OGGETTO: PNNR, MISSIONE 4 – ISTRUZIONE E RICERCA – COMPONENTE 1 – POTENZIAMENTO DELL’OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ - INVESTIMENTO 1.1: “PIANO PER ASILI NIDO E SCUOLE DELL’INFANZIA E SERVIZI DI EDUCAZIONE E CURA PER LA PRIMA INFANZIA”, FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU” DEL 02 DICEMBRE 2021 DEL MINISTERO DELL’ISTRUZIONE NUMERO 48047 – LINEE DI INDIRIZZO PER LA STIPULA DI UN ADDENDUM ALLA CONVENZIONE PER LA REGOLAZIONE DEI RAPPORTI TRA IL COMUNE DI NONANTOLA E NONAGINTA SRL PER L’ATTUAZIONE, GESTIONE E CONTROLLO RELATIVI ALL’INTERVENTO DI NUOVA COSTRUZIONE DI FABBRICATO DESTINATO AD “ASILO NIDO NEL QUARTIERE GAZZATE”

L'anno **2023**, addì **dieci**, del mese di **Marzo** alle ore **17:30**, presso l'**Ufficio del Sindaco**, sito in Via Roma n. 41, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Sigg.ri:

Cognome e Nome	Carica	Presente	Assente
NANNETTI FEDERICA	Sindaco - Presidente	X	
ZOBOLI ANDREA	Assessore	X	
PICCININI ENRICO	Assessore	X	
BACCOLINI TIZIANA	Assessore	X	
BASSI CRISTIANO	Assessore	X	
PO MASSIMO	Assessore	X	

Presenti: 6 Assenti: 0

Assiste il **SEGRETARIO GENERALE, Dott.ssa Rosa Laura Calignano.**

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sindaco, Dott.ssa Federica Nannetti, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell’oggetto sopra indicato.

OGGETTO: PNNR, MISSIONE 4 – ISTRUZIONE E RICERCA – COMPONENTE 1 – POTENZIAMENTO DELL’OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ - INVESTIMENTO 1.1: “PIANO PER ASILI NIDO E SCUOLE DELL’INFANZIA E SERVIZI DI EDUCAZIONE E CURA PER LA PRIMA INFANZIA”, FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU” DEL 02 DICEMBRE 2021 DEL MINISTERO DELL’ISTRUZIONE NUMERO 48047 – LINEE DI INDIRIZZO PER LA STIPULA DI UN ADDENDUM ALLA CONVENZIONE PER LA REGOLAZIONE DEI RAPPORTI TRA IL COMUNE DI NONANTOLA E NONAGINTA SRL PER L’ATTUAZIONE, GESTIONE E CONTROLLO RELATIVI ALL’INTERVENTO DI NUOVA COSTRUZIONE DI FABBRICATO DESTINATO AD “ASILO NIDO NEL QUARTIERE GAZZATE”

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 16/03/2006, il Comune di Nonantola ha deciso di costituire, ai sensi e per gli effetti degli artt. 2463 c.c. e 113 D.Lgs. 267/00, una Società a Responsabilità Limitata Unipersonale denominata Nonaginta srl, ed approvato il relativo Statuto, sottoscrivendo il 23/05/2006 l’atto costitutivo della società, registrata al Registro imprese di Modena n. 03069300360, P.I. e C.F. n. 03069300360, REA n. 355325;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 215 del 24/11/14 è stato approvato il contratto di servizio per prestazione servizi aziendali, tecnici e amministrativi tra il Comune di Nonantola e Nonaginta S.r.l., stipulato con rep. interno n. 1807 del 25/11/14;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 37 del 10/03/2023 è stato deciso di prorogare il suddetto contratto di servizio per ulteriori nove anni dalla sua scadenza;
- l’art. 3 dello Statuto di Nonaginta s.r.l., prevede che sia oggetto della Società l’attività di produzione di beni e servizi strumentali dall’attività del Comune di Nonantola, nella quale sono comprese le funzioni di progettare e costruire opere pubbliche, compiere opere di valorizzazione e trasformazione di beni immobili e la gestione del proprio patrimonio e di quello del Comune di Nonantola, a qualunque titolo affidato, intendendosi per gestione tutte le attività connesse all’amministrazione, alla manutenzione, allo sfruttamento, alla ristrutturazione ed all’ampliamento dei beni stessi;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 67 del 30/12/2022 avente ad oggetto “*Bilancio Preventivo 2023 di Nonaginta srl, società soggetta ad attività di direzione e coordinamento da parte del Comune di Nonantola. Provvedimenti.*”, è stato preso atto e ribadito l’affidamento in house alla società integralmente partecipata Nonaginta srl, di attività e servizi, tra i quali il servizio ed interventi di manutenzione del patrimonio ed immobili comunali, reti ed impianti, dotazioni ed infrastrutture, strade comunali ed, altresì, è stata autorizzata Nonaginta srl ad effettuare interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria, apportare innovazioni, modifiche e migliorie, sulle infrastrutture, sugli immobili, sulle dotazioni patrimoniali, sugli impianti e reti affidate in uso e/o sui beni conferiti, oltre ad effettuare nuovi investimenti;

Premesso altresì che:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito anche: PNRR o Piano nazionale), è stato approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, di seguito notificata all’Italia dal Segretario Generale del Consiglio con nota LT/161/21 del 14 luglio 2021;

- il Pnrr include un insieme di riforme e di investimenti inerenti il settore dell'educazione e della pubblica istruzione che ha dato origine al "Pnrr Futura – La scuola per l'Italia di domani", cornice che collega le diverse azioni attivate grazie a risorse nazionali ed europee per una scuola innovativa, sostenibile, sicura ed inclusiva;
- la Missione 4, Componente 1 – Istruzione e ricerca – Investimento 1.1 – "Piano per gli asili nido e le scuole dell'infanzia" del PNRR, prevede la destinazione di risorse pari a 2.400 milioni di euro per interventi di edilizia scolastica finalizzati all'incremento dei posti disponibili nella fascia 0-2 anni e pari a 600 milioni di euro per interventi di edilizia scolastica finalizzati all'incremento dei posti disponibili nella fascia 3-5 anni;
- il Decreto ministeriale n. 343 del 02/12/2021 del Ministro dell'Istruzione "*Decreto per la definizione dei criteri di riparto, su base regionale, delle risorse del Piano nazionale di ripresa e resilienza e delle modalità di individuazione degli interventi*" all'art. 2 stabilisce quanto segue:
 - comma 1 "*Al fine di ridurre il divario nei servizi educativi per la prima infanzia e incrementare il numero dei nuovi posti disponibili nella fascia di età 0-6 anni, come previsto da target del PNRR, le risorse pari ad € 3.000.000.000,00, di cui euro 2.400.000.000,00 per la fascia di età 0-2 anni ed euro 600.000.000,00 per la fascia di età 3-5 anni, sono ripartite su base regionale secondo i criteri di cui ai commi 2 e 3, individuati nell'ambito dei dati ISTAT e delle Anagrafi in possesso del Ministero dell'istruzione, e relativi pesi ponderali*";
 - comma 5 "*Ai fini dell'individuazione degli interventi da ammettere a finanziamento, nell'ambito dell'avviso pubblico sono valorizzati i progetti già inseriti nella programmazione triennale nazionale in materia di edilizia scolastica, redatta sulla base dei piani regionali attualmente vigenti, e/o altra programmazione regionale già redatta a seguito di procedura ad evidenza pubblica e/o nella programmazione triennale regionale 2022-2024, ove già disponibile*";
- il Comune di Nonantola ha preso atto dell'"Avviso pubblico per la presentazione di proposte per la realizzazione di strutture da destinare ad asili nido e scuole di infanzia, da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università - Investimento 1.1: "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia", finanziato dall'Unione europea – Next Generation EU" del 02 dicembre 2021 del Ministero dell'Istruzione prot. 48047 (di seguito anche Avviso Piano Infanzia) che disciplina le modalità di partecipazione e i requisiti richiesti per la candidatura degli interventi di edilizia scolastica del citato investimento, determinando altresì i relativi criteri di valutazione che saranno adottati al fine di selezionare gli interventi da finanziare;
- a seguito di un esame dell'offerta di servizi comunali dedicati all'infanzia è emersa l'opportunità di partecipare all'Avviso Piano Infanzia candidando un intervento che prevede la realizzazione un asilo nido nel quartiere Gazzate, che ospiterà due sezioni da 21 bambini ciascuna;
- l'intervento sopraccitato è stato individuato in coerenza con i vincoli specifici stabiliti dall'Avviso Piano Infanzia e ne rispetta i requisiti per l'ammissione a finanziamento, si è quindi proceduto a caricarne la relativa candidatura sul portale dedicato in data 28/02/2022;
- come previsto dall'art. 2 comma 5 del DM 343/2021, con Deliberazione di Giunta Regionale n. 186 del 14/2/2022 la Regione Emilia Romagna ha approvato la ricognizione dei fabbisogni inerenti asili nido e scuole dell'infanzia in ambito regionale, includendovi il sopraccitato intervento;
- l'intervento relativo alla realizzazione di un asilo nido nel quartiere Gazzate, è già presente nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche 2023-2025 dell'Ente;
- per i lavori di cui all'oggetto è stato preso il CUP J47H22000440001;

- con decreto del Direttore generale e coordinatore dell'Unità di missione per il PNRR 26 ottobre 2022, n. 74, con riferimento all'intervento candidato ed indicato con lo stato "riserva" nelle graduatorie approvate con decreto direttoriale n. 57 del 2022, è stata sciolta la relativa riserva e, pertanto, l'intervento di cui all'oggetto è ammesso a finanziamento a decorrere dalla data del predetto decreto;
- l'importo ammesso a finanziamento è indicato nella scheda progetto e riportato nel decreto direttoriale di approvazione delle graduatorie 8 settembre 2022 n. 57 per un importo totale dell'intervento di € 1,840,000, di cui € 1.400.000,00 finanziati dal contributo PNRR, € 140.000,00 finanziati dal Fondo Opere Indifferibili e € 300.000,00 finanziati con risorse proprie dell'Ente;
- a oggi l'organizzazione dell'Area Tecnica del Comune di Nonantola lamenta una carenza di figure professionali idonee a esercitare i ruoli previsti dal D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., c.d. "Codice dei Contratti Pubblici" (artt. nn. 23, 24, 31, 101);
- la struttura organizzativa e tecnica della Società Nonaginta S.r.l. dispone delle risorse umane e tecniche che necessitano alla realizzazione delle opere in parola;

Dato atto che è stata svolta una analisi tecnica-giuridica in merito alla fattibilità e possibilità di coinvolgere Nonaginta s.r.l. nella complessa gestione dei procedimenti di cui trattasi e oggetto di finanziamento PNRR, la cui attività istruttoria è stata attuata mediante il coinvolgimento e confronto tra il team comunale (S. Sola, R.L. Calignano, L. Boarin, G. Masetti, C. Cerchiari e C. De Rosa) e il team di esperti della regione Emilia Romagna per l'attuazione del PNRR (A. De Michele, F. Braglia, D. Deveronico, S. De Boni, M. Mancini, M. Urbano e L. Avveduti), in prima istanza mediante un incontro da remoto svoltosi in data 23/02/2023 e successivamente, sempre nella medesima data, tramite e-mail avente a oggetto "Quesito su attuazione interventi PNRR mediante società in-house" e ha dato esito positivo alle seguenti specifiche condizioni:

Quesito: *"Con riferimento all'incontro svolto in data odierna, si formulano di seguito le domande a cui è gradita una risposta puntuale.*

1) nell'ipotesi che la società partecipata in house, proceda quale soggetto strumentale a realizzare opere per conto del Comune e finanziate da fondi pnrr, affidando essa stessa la realizzazione dell'opera ad operatore economico privato, individuato tramite le procedure di gara previste dal codice dei contratti, si chiede con quale modalità il Comune possa trasferire le provviste economiche alla partecipata: tramite fattura della società partecipata al Comune o tramite trasferimento del contributo PNRR dal Comune alla partecipata.

2) Si chiede altresì di conoscere con quale modalità è necessario gestire la rendicontazione sul portale "regis", tenuto conto che sulla scorta dei pareri Mef. e Min Int., è prescritta la rendicontazione "sottostante" ovvero la documentazione contabile che attesta i rapporti tra società in house ed operatori economici affidatari dei lavori/servizi.”;

Risposta: *"[...] Il Ministero dell'interno ha fornito la seguente risposta di carattere "generale".*

- In merito al quesito posto sulla possibilità di affidare alla società in house sia la fase di gara sia la realizzazione dell'opera degli interventi finanziati nell'ambito della linea progettuale del PNRR – Rigenerazione urbana, si segnala, a seguito della interlocuzione intercorsa con la SCPNRR quanto segue.
 - a) Si conferma la possibilità di procedere ad affidare alla società in housesia la fase di gara che la realizzazione dell'opera.
 - b) Il CUP deve restare in capo al comune soggetto attuatore.
 - c) Inoltre: nell'affidamento deve comunque rispettarsi puntualmente quanto disposto dall'art. 190 del d.lgs 50/2016 – compresa la valutazione di congruità; anche se sussistono accordi quadro in essere bisogna comunque definire un atto aggiuntivo o specifico da ricondurre univocamente al progetto. Nell'atto aggiuntivo o specifico di affidamento in house occorre esplicitare in modo chiaro gli elementi inerenti l'attuazione della misura che non solo quelli ordinari ma anche quelli specifici del PNRR [codificazione contabile

adeguata, DNSH, M&T, comunicazione/informazione (emblema+ “finanziato con l’UE NextgenerationEU”), autorizzazione controlli ex art. 22.2 lett. e), tagging...].

d) In sede di monitoraggio e rendicontazione sarà fondamentale, oltre ad acquisire il sopra richiamato atto aggiuntivo o specifico, tracciare anche il percorso sottostante, non solo quindi il SAL dell’ente in house ma anche delle imprese con CUP e i CIG (ovviamente per gli affidamenti fatti dall’in house).

e) Con riferimento alle spese per il personale: l’in house fornisce un servizio, nel quadro economico del progetto non dovrebbero figurare spese di personale in house ma solo del Comune. Nell’ambito del servizio l’in house può procedere alla selezione di esperti o assunzioni di nuovo personale interno necessario a finalizzare la misura (non di assistenza tecnica) ma poi lo renderà sempre come servizio nell’ambito dei suoi SAL.

f) *Ciò premesso, confermo opzione b) e per quanto attiene monitoraggio/rendicontazione confermo giallo della sotto riportata mail... ”;*

Dato atto che:

- in data 11 ottobre 2021 il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha emanato il Decreto Ministeriale avente a oggetto “Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'articolo 1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n. 178”;
- in data 17 gennaio 2022 il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha emanato la Direttiva avente a oggetto “*Definizione dei contenuti minimi delle convenzioni tra le società in house statali e le regioni, le Province autonome di Trento e Bolzano e gli enti locali, per il tramite delle amministrazioni centrali dello Stato*” (G.U. n.52 del 3-3-2022);

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 138 del 10/11/2022, con la quale si è tra l'altro deciso di:

- prendere atto dell'assegnazione del contributo per la realizzazione del nuovo nido nel quartiere Gazzate del Capoluogo;
- dare atto che il costo dell'intervento è di complessivi € 1.700.000 di cui € 1.400.000,00 finanziati dal contributo PNRR e € 300.000,00 finanziati con risorse proprie dell'Ente;
- dare avvio alle relative procedure, in considerazione del rilevante interesse pubblico dell'intervento e data la scadenza del 31/03/2023 - ad oggi prorogata al 30/05/2023 - per l'aggiudicazione dei lavori, dando mandato a Nonaginta srl affinché si occupi dell'affidamento della progettazione e dell'affidamento ed esecuzione dei lavori per la realizzazione dell'asilo nido nel quartiere Gazzate;

Evidenziato che la citata deliberazione n. 138/2022 riporta un codice CUP non corrispondente a quello collegato all'intervento in questione e ritenuto di provvedere ad una rettifica della stessa per mero errore materiale indicando il Codice corretto, che risulta essere il seguente **J41B22002910006**;

Preso atto della valutazione di congruità, redatta dal Responsabile dell'Area Tecnica ai sensi dell'art. 192, comma 2 del d. Lgs. 50/2016, allegata alla presente in parte integrante e sostanziale (Allegato 1);

Ritenuto di dover dare mandato all'Area Tecnica di predisporre uno specifico *addendum* ad integrazione del contratto di servizio sopra richiamato, andando a definire puntualmente gli obiettivi, i tempi, i modi e gli obblighi con i quali si andrà a regolare l'attività di Nonaginta Srl in riferimento all'attuazione della misura di cui all'oggetto;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi, rispettivamente, dal Segretario Generale, Dott.ssa Rosa Laura Calignano, in sostituzione del Direttore dell'Area

Tecnica, Geom. Gianluigi Masetti, e dal Direttore dell'Area Economico Finanziaria, Dott. Luigino Boarin, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, e riportati in allegato;

Richiamati:

- il D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- il D. Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e servizi;

Con votazione favorevole unanime espressa in forma palese,

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante del provvedimento;
2. di confermare il mandato, già conferito con propria precedente deliberazione n. 138/2022, a Nonaginta s.r.l. affinché si occupi dell'affidamento della progettazione e dell'affidamento ed esecuzione dei lavori per la realizzazione dell'asilo nido nel quartiere Gazzate;
3. di rettificare la propria precedente deliberazione n. 138/2022 che per mero errore materiale riporta un CUP non corrispondente a quello collegato all'intervento in oggetto indicando il Codice corretto che risulta essere il seguente: **J41B22002910006**;
4. di dare mandato al direttore dell'Area Tecnica Geom. Gianluigi Masetti, di predisporre e sottoscrivere uno specifico *addendum* al “Contratto di servizio per la gestione di prestazione servizi aziendali, tecnici ed amministrativi fra il Comune di Nonantola e Nonaginta S.r.l., assunto a repertorio interno n. 1807 del 25.11.2014”, andando a definire puntualmente gli obiettivi, i tempi, i modi e gli obblighi con i quali si andrà a regolare l'attività di Nonaginta s.r.l. in riferimento all'attuazione della misura di cui all'oggetto;
5. di trasmettere il presente provvedimento all'Area Tecnica e a Nonaginta s.r.l. per gli adempimenti conseguenti.

Con separata ed unanime votazione favorevole espressa in forma palese,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267/2000, stante la necessità di rispettare i tempi normativamente prescritti per la realizzazione dell'intervento in questione.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL SINDACO
Dott.ssa Federica Nannetti
sottoscritto digitalmente

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Rosa Laura Calignano
sottoscritto digitalmente
