



COMUNE DI NONANTOLA

Provincia di Modena

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale N° 44 del 29/09/2025

OGGETTO: PIANO ELIMINAZIONE BARRIERE ARCHITETTONICHE (PEBA) DEL COMUNE DI NONANTOLA – APPROVAZIONE

L'anno **duemilaventicinque**, addì **ventinove**, del mese di **Settembre**, nella **Sala Consiliare Temporanea**, sita in Via Roma n. 41, convocata con avvisi scritti per le ore 20:30 e recapitati a norma di legge, si è riunito in sessione straordinaria ed in seduta pubblica di PRIMA CONVOCAZIONE il Consiglio Comunale per la trattazione degli argomenti iscritti all'o.d.g.

La seduta ha inizio alle ore 20:45.

In aula risultano:

Cognome e Nome	Carica	Presente	Assente
BACCOLINI TIZIANA	Sindaco	X	
GUERRA LUIGI	Consigliere anziano	X	
RUIZZO ALESSIO	Consigliere	X	
ZOBOLI MARIA CRISTINA	Presidente	X	
CELEGHINI LUCILLA	Consigliere	X	
CAJUMI CHIARA	Consigliere	X	
FERRI COSETTA	Consigliere	X	
BRESCANCIN RENATO	Consigliere	X	
PASTENA NICOLA	Consigliere		X
PIRONDI STEFANIA	Consigliere	X	
BELVISO UMBERTO	Consigliere	X	
CONTURSI MONICA	Consigliere	X	
GRELLA ANTONIO	Consigliere	X	
MAROTTA MARZIA	Consigliere	X	
DALLARI PIERGIORGIO	Consigliere	X	
VACCARI CINZIA	Consigliere	X	
ZAVATTI GIACOMO	Consigliere	X	

Presenti: 16 Assenti: 1

Assiste all'adunanza il **Vice Segretario, Dott. Luigino Boarin**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo i consiglieri presenti in numero legale, il Presidente del Consiglio, Dott.ssa Maria Cristina Zoboli, introduce la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Svolgono le funzioni di scrutatori i Sigg.ri PIRONDI STEFANIA, MAROTTA MARZIA, ZAVATTI GIACOMO.

Sono presenti gli Assessori PICCININI ENRICO, BORSARI ILEANA, ANNOVI ROBERTO, GRENZI STEFANIA.

Oggetto: PIANO ELIMINAZIONE BARRIERE ARCHITETTONICHE (PEBA) DEL
COMUNE DI NONANTOLA – APPROVAZIONE

In ordine all'argomento in oggetto si sono registrati i seguenti interventi

Relaziona sul punto l'Assessore Enrico Piccinini. Presenta il Dott. Leris Fantini, Progettista del Piano Eliminazione Barriere Architettoniche (PEBA). Premette che è un Piano che arriva in approvazione nel Consiglio Comunale del 29/09/2025 ma che come tutti i Piani ha avuto una gestazione abbastanza lunga, in quanto la proposta del PEBA fu avanzata dal Consigliere Cosimo Francesco Antonucci, che sedeva tra i banchi dell'opposizione, che trovò tutti d'accordo. L'Assessore spiega che la Regione Emilia-Romagna ha messo dei fondi a disposizione dei Comuni per la redazione del Piano e che il Comune di Nonantola ha preso seriamente l'impegno assunto, partecipando al bando e ottenendo il fondo. Il PEBA è arrivato all'adozione in Giunta circa un anno fa e nel frattempo non sono arrivate osservazioni al Piano. L'Assessore, altresì, aggiunge che non sono tantissimi i Comuni che hanno adottato il PEBA, cosa che rende più appetibile la proposta del Comune di Nonantola. Infine, pone l'attenzione sulla parola Piano, sottolineando che a valle di queste operazioni dovranno essere sviluppati i progetti per l'eliminazione delle barriere architettoniche, attraverso interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio pubblico, realizzati nel tempo. L'Assessore conclude dicendo che questo Piano è un modo diverso di approcciare il problema per eliminare gli ostacoli e andare nella direzione di un Comune inclusivo, non solo per le disabilità. L'idea, pertanto, è quella di intervenire sulle strutture esistenti e sul nuovo che verrà costruito.

Il Progettista, Dott. Leris Fantini aggiunge alcuni elementi, spiega che si è partiti dalle linee guida regionali, in cui si è iniziato a parlare di benessere ambientale. L'altro aspetto importante è lo scenario futuro, da una ricerca effettuata dalla Regione Emilia-Romagna è emerso che nel 2035 una persona su quattro sarà anziana e nel 2050 una persona su tre sarà una persona anziana e ad oggi non si è preparati a rendere il territorio vivibile per gli anziani. Il Dott. Fantini conclude dicendo che il PEBA si occupa dei bisogni diretti delle persone, stabilendo delle priorità di intervento per rendere gli spazi più sicuri e accoglienti.

Il Consigliere Giacomo Zavatti (Gruppo Futuro 2030) ritiene che il PEBA abbia avuto poca partecipazione da parte dei cittadini ma che debba essere uno stimolo per coinvolgerli in maniera diversa. Apprezza la filosofia con il quale è stato affrontato questo percorso. Conclude sottolineando una contraddizione: il Comune di Nonantola fa un passo avanti con l'approvazione del PEBA ma, a suo avviso, lo Stato dovrebbe investire di più, superando le logiche assistenziali e investire sempre più in politiche inclusive.

Il Consigliere Piergiorgio Dallari (Capogruppo Per Nonantola) è d'accordo con il Consigliere Zavatti, anche se ritiene che non debba essere guardato quanto fatto dalla politica nazionale ma piuttosto sottolineare l'approvazione del PEBA che segna un punto importante sul cosa fare territorialmente. Conclude dicendo che il futuro deve agevolare, non solo le disabilità, ma anche le neo-famiglie. Infine porta i ringraziamenti del Consigliere Antonucci per essere stato citato dall'Assessore Piccinini, come precursore di questa iniziativa.

Il Consigliere Luigi Guerra (Capogruppo Partito Democratico) ringrazia il Dott. Fantini per il lavoro svolto. Ritiene sia da premiare il tentativo di collegamento del PEBA con l'inclusione, in quanto è stato dato ascolto a persone con disabilità.

Il Sindaco Tiziana Baccolini ringrazia tutti gli attori coinvolti nella redazione di questo importante Piano. Ritiene che il processo da acquisire e sul quale mantenere l'attenzione alta sia quello di avere cura a non costruire più barriere architettoniche. Il Sindaco rileva, inoltre, la delusione di un

percorso lungo ma poco partecipato. Sottolinea, infine, che il percorso di sensibilizzazione è ancora lungo in quanto non sono pervenute osservazioni né da parte di cittadini né da parte di tecnici.

Il Consigliere Piergiorgio Dallari (Capogruppo Per Nonantola) dichiara il voto favorevole sia per l'importanza del Piano sia per le spiegazioni ricevute in fase di richiesta di delucidazioni.

Il Consigliere Giacomo Zavatti (Gruppo Futuro 2030) dichiara il voto favorevole.

Il Consigliere Antonio Grella (Capogruppo Fratelli d'Italia) dichiara il voto favorevole del proprio Gruppo.

Il Consigliere Umberto Belviso (Capogruppo Nonantola Attiva) dichiara il voto favorevole.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Uditi gli interventi che precedono e che qui si intendono integralmente richiamati e riportati;

Premesso che:

- i PEBA, Piani per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche, sono strumenti finalizzati ad individuare, classificare, mappare e pianificare interventi necessari al superamento delle barriere architettoniche, al fine di consentire la completa accessibilità ad edifici, servizi e spazi pubblici, favorendo l'integrazione sociale, la sicurezza, la qualità della vita e la mobilità di tutti i cittadini;
- la L.118/1971, all'art. 27 prevede che "gli edifici pubblici o aperti al pubblico e le istituzioni scolastiche, prescolastiche o di interesse sociale di nuova edificazione dovranno essere costruiti in conformità alla circolare del Ministero dei lavori pubblici del 15 giugno 1968 riguardante l'eliminazione delle barriere architettoniche";
- la L.41/1986, all'art. 32, comma 20, prescrive che i progetti di costruzione o ristrutturazione di opere pubbliche devono essere conformi alle disposizioni sul superamento delle barriere architettoniche, contenute del D.P.R. 384/1978 (abrogato e sostituito dal D.P.R. 503/1996);
- il successivo comma 21, dello stesso articolo 32, prescrive che, per gli edifici pubblici già esistenti, non ancora adeguati alle disposizioni di cui al citato D.P.R. 384/1978, devono essere adottati, da parte delle Amministrazioni competenti, specifici Piani di Eliminazione delle Barriere Architettoniche (d'ora in poi PEBA), definendone obiettivi e finalità, nonché struttura ed articolazione;
- la L.104/1992, all'art. 24, comma 9, prescrive che i piani di cui all'art. 32, comma 21, della citata L. 41/1986 vengano integrati prevedendo di rendere accessibili, oltre agli edifici pubblici, anche gli spazi urbani, con particolare riferimento all'individuazione e alla realizzazione di percorsi accessibili, all'installazione di semafori acustici per non vedenti, alla rimozione della segnaletica installata in modo da ostacolare la circolazione delle persone disabili;
- il successivo comma 11, dello stesso articolo 24, impone l'adeguamento dei regolamenti edilizi-comunali alla normativa vigente in materia di eliminazione delle barriere architettoniche;
- il D.P.R. 503/1996 avente ad oggetto "Regolamento recante norme per l'eliminazione delle barriere-architettoniche negli edifici, spazi e servizi pubblici", all'art. 4, definendo i criteri generali di intervento relativi agli spazi pubblici ed alle opere di urbanizzazione a prevalente fruizione pedonale (percorsi pedonali, aree verdi, piazze, parcheggi, ecc.) segnala la necessità di realizzare itinerari accessibili alle persone con ridotte o impedito capacità motorie e sensoriali;

- il D.P.R. 380/2001 (T.U. dell'Edilizia), recepisce all'art. 82, comma 8, i sopra citati commi 9 e 11 dell'art. 24 della L. 104/1992;
- la L.18/2009 avente ad oggetto "Ratifica ed esecuzione della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità" riconosce il diritto alla mobilità e alla piena fruizione degli spazi collettivi come preconditione necessaria alle persone con disabilità per poter esercitare i propri diritti di partecipazione alla vita sociale;
- la Regione Emilia-Romagna, con la DGR n. 1326 del 31/07/2023, ha approvato le Linee guida interdisciplinari per la redazione dei PEBA e per l'approvazione del "Bando regionale 2023 - Concessione di risorse per la progettazione di Piani per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA)";

Rilevato che l'Amministrazione Comunale ha avviato il percorso finalizzato alla redazione, adozione, approvazione e attuazione del PEBA, che assume il ruolo di principale strumento finalizzato alla pianificazione e programmazione coordinata degli interventi ritenuti indispensabili alla piena accessibilità degli spazi e degli edifici pubblici;

Considerato che l'obiettivo dello studio è analizzare le condizioni di accessibilità alle strutture pubbliche (edifici comunali ad uso pubblico, principali strutture di interesse pubblico anche non comunali) e agli spazi urbani (giardini e parchi pubblici, marciapiedi, parcheggi, piazze), al fine di individuare le barriere da eliminare e predisporre un piano di intervento coordinato in base alle priorità degli interventi, le modalità generali e i relativi costi;

Dato atto che il PEBA si configura come piano di settore ed ha la funzione di coordinare e programmare interventi che coinvolgano edifici e spazi pubblici, consentendo la creazione di un sistema urbano accessibile nel suo complesso;

Preso atto che il Comune di Nonantola è risultato beneficiario di un contributo pubblico a fondo perduto per la predisposizione del PEBA di euro 36.065,77, contributo concesso con atto dirigenziale della Regione Emilia-Romagna, Determinazione n. 24071 del 15/11/2023, a fronte di un costo totale per la redazione del piano di euro 54.098,65 e di una quota di cofinanziamento da parte dell'Ente pari ad euro 18.032,88;

Richiamata, in particolare, la Determinazione del Direttore d'Area Tecnica del Comune di Nonantola n. 90 del 29/03/2024 con la quale è stato affidato l'incarico della redazione del PEBA allo studio A.D.R. di Leris Fantini, con sede in Cavriago (RE), Partita Iva 01148540352, (affidamento diretto - CUP J44H23000290006 – CIG B0E8575FBC);

Verificato che, al fine di garantire un'adeguata partecipazione al processo di formazione del PEBA, l'Amministrazione Comunale ha intrapreso le seguenti azioni:

- attivazione di una pagina dedicata sul sito istituzionale dell'Ente;
- pubblicazione da maggio a giugno 2024, sul sito istituzionale dell'Ente, di un questionario, liberamente accessibile e compilabile on-line, al fine di raccogliere proposte e segnalazioni in merito alla predisposizione del PEBA;
- programmazione di incontri con la cittadinanza e le associazioni nel maggio e novembre 2024;

Considerato che gli esiti del processo partecipativo sono stati recepiti e integrati nel piano predisposto dal professionista incaricato, consegnato al Comune e assunto agli atti con prot. n. 27546 del 16/12/2024, composto dalla documentazione di seguito indicata:

- 1. Relazione finale Nonantola;
- 2. Peba strade, schedatura delle criticità urbane;
- 3. Peba edifici, schedatura delle criticità rilevate negli edifici;

- 4. Allegato 1, contenente la prima presentazione pubblica del progetto;
- 5. Allegato 2, contenente la presentazione dell'ultimo incontro partecipativo;
- 6. Allegato 3, contenente le tavole di settore;
- 7. Allegato 4, contenente le planimetrie degli edifici oggetto di monitoraggio;

Dato atto che il professionista incaricato, oltre alla documentazione sopra elencata, depositata in formato digitale, ha anche predisposto un applicativo PEBA per la consultazione e gestione d'ufficio della documentazione costituente il Piano;

Verificato che, conformemente a quanto disposto dalle Linee guida interdisciplinari per la redazione dei PEBA di cui alla DGR n. 1326 del 31/07/2023, l'Amministrazione Comunale ha posto in essere le seguenti attività:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 179 del 27/12/2024 è stato adottato il Piano;
- successivamente all'adozione, il Piano è stato depositato presso la sede del Comune per 60 giorni, dal 08/01/2025 al 09/03/2025, con avviso di deposito prot. 323 del 08/01/2025, ed è stato reso integralmente disponibile, in formato digitale, sul sito istituzionale dell'ente al fine della formulazione di eventuali osservazioni, da valutare prime dell'approvazione definitiva;
- successivamente al deposito del PEBA, a marzo 2025, è stato svolto un incontro pubblico per illustrare e presentare il piano alla cittadinanza;

Dato atto che, a seguito della procedura di deposito, pubblicità e partecipazione, non sono pervenute osservazioni al piano;

Verificato che sussistono pertanto le condizioni per la definitiva approvazione del Piano di Abbattimento delle Barriere Architettoniche (PEBA) del Comune di Nonantola, come adottato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 179/2024;

Dato atto che la proposta in oggetto è stata sottoposta all'esame della Commissione Consiliare Programmazione ed Uso del Territorio, Ambiente, Sviluppo Economico e Sostenibile, Lavori Pubblici, Patrimonio, Mobilità, Viabilità in data 22/09/2025;

Considerato che tutti gli interventi effettuati in seduta consiliare nel corso del dibattito sono riportati sulla registrazione audio e video a supporto magnetico, conservata agli atti del Servizio Segreteria;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore dell'Area Tecnica, Geom. Gianluigi Masetti, per la regolarità tecnica e del Direttore dell'Area Economico Finanziaria, Dott. Luigino Boarin, per la regolarità contabile, rilasciati ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267, riportati in allegato;

Richiamati:

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 165/2001;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Esperita la votazione in forma palese da parte dei n. 16 Consiglieri presenti e votanti, con il seguente risultato:

- Favorevoli: n. 16 Consiglieri
- Astenuti: n. 0 Consiglieri
- Contrari: n. 0 Consiglieri

DELIBERA

1. di approvare il Piano per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA) del Comune di Nonantola, ai sensi della L. 41/1986 e della L. 104/1992, Piano elaborato con il contributo finanziario del Bando PEBA 2023 della Regione Emilia-Romagna, approvato con DGR n. 1326 del 31/07/2023, redatto dal professionista incaricato dall'ente, depositato presso l'Area Tecnica e composto dai seguenti elaborati, agli atti del Comune con prot. n. 27546 del 16/12/2024:
 - 1. Relazione finale Nonantola;
 - 2. Peba strade, schedatura delle criticità urbane;
 - 3. Peba edifici, schedatura delle criticità rilevate negli edifici;
 - 4. Allegato 1, contenente la prima presentazione pubblica del progetto;
 - 5. Allegato 2, contenente la presentazione dell'ultimo incontro partecipativo;
 - 6. Allegato 3, contenente le tavole di settore;
 - 7. Allegato 4, contenente le planimetrie degli edifici oggetto di monitoraggio;
2. di dare atto che l'approvazione del PEBA costituisce il presupposto per la definizione del programma di attuazione degli interventi di eliminazione delle barriere architettoniche su spazi ed edifici pubblici e delle relative spese, da realizzarsi secondo le disponibilità di bilancio e le priorità individuate nel PEBA stesso;
3. di provvedere all'invio di copia integrale del PEBA e del provvedimento di approvazione alla Regione Emilia-Romagna, Area Politiche per l'Abitare, per l'avvio delle fasi di monitoraggio di competenza, e alla pubblicazione del Piano sul sito istituzionale dell'ente;
4. di demandare al Responsabile dell'Area Tecnica gli adempimenti conseguenti al presente provvedimento;

Inoltre, espressa separata votazione in forma palese da parte dei n. 16 Consiglieri presenti e votanti, con il seguente risultato:

- Favorevoli: n. 16 Consiglieri
- Astenuti: n. 0 Consiglieri
- Contrari: n. 0 Consiglieri

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267, al fine di provvedere all'immediata trasmissione del piano approvato alla Regione, in coerenza con quanto disciplinato dalla DGR n. 1326 del 31/07/2023.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Dott.ssa Maria Cristina Zoboli
sottoscritto digitalmente

IL VICE SEGRETARIO

Dott. Luigino Boarin
sottoscritto digitalmente
