

COMUNE DI NONANTOLA

PROVINCIA DI MODENA

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale n. 4 Data 15/02/2018	OGGETTO: Parere sulla nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2018/2020 (art. 170, comma 1, d.lgs. n. 267/2000)
---	---

L'anno duemiladiciotto, il giorno quindici del mese di febbraio l'organo di revisione economico-finanziaria si è riunito alla presenza unanime dei suoi componenti:

dott. Claudio Mengoli - presidente

dott. Mario Venanzi – componente

dott. Luca Bisignani – componente

presso l'Ufficio Finanziario del Comune di Nonantola, per esprimere il proprio parere sulla deliberazione di Giunta Comunale avente ad oggetto *"Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2018/2020 (art. 170, comma 1, d.lgs. n. 267/2000). Presentazione"*, adottata nella seduta del 01/02/2018 con atto n. 10 , documentazione ricevuta con mail del 2 febbraio 2018.

Assiste alla seduta il responsabile del servizio finanziario dott. Luigino Boarin;

Richiamato l'art. 239, del d.lgs. n. 267/2000, come modificato dall'articolo 3 del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, il quale prevede:

- al comma 1, lettera b.1), che l'organo di revisione esprima un parere sugli strumenti di programmazione economico-finanziaria;
- al comma 1-bis), che nei pareri venga *"espresso un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, delle variazioni rispetto all'anno precedente, dell'applicazione dei parametri di deficitarietà strutturale e di ogni altro elemento utile. Nei pareri sono suggerite all'organo consigliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni. I pareri sono obbligatori"*;

Viste:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 106 in data 31/07/2017, con la quale è stato deliberato il Documento Unico di Programmazione 2018-2020 ai fini della presentazione al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 66 in data 28/09/2017, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2018-2020 presentato dalla Giunta;

Vista la FAQ n. 10 pubblicata da Arconet sul sito istituzionale in data 7 ottobre 2015;

Visto il Decreto del Ministro dell'Interno in data 29/11/2017, il quale differisce al 28 febbraio 2018 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2018/2020 da parte degli enti locali;

Esaminata:

- la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2018-2020 e la relativa delibera di Giunta Comunale;
- lo schema del bilancio di previsione finanziario 2018/2020;

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ed in particolare il principio contabile all. 4/1 inerente la programmazione;
- lo Statuto Comunale;
- il regolamento di comunale di contabilità;

CONSIDERATO

in ordine ai seguenti elementi:

A) aggiornamento del documento con il quadro normativo sopravvenuto:

la nota di aggiornamento al documento unico di programmazione 2018/2020 tiene conto delle novelle legislative recate dalla legge di bilancio 2018 (legge n. 205 del 27/12/2017) e sono inoltre dettagliate tutte le risultanze contabili e finanziarie del bilancio di previsione finanziario 2018-2020 ed è valorizzato il nuovo prospetto dei vincoli di finanza pubblica.

B) coerenza con lo schema del bilancio di previsione finanziario:

Verifica della coerenza interna

Il D.U.P. è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative. Il D.U.P. costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione. Il D.U.P. si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione. Il Collegio riscontra la coerenza interna del D.U.P. con le previsioni di bilancio 2018-2020.

Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del d.lgs.50/2016, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 24/10/2014 ed è parte integrante della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione, parte seconda della sezione operativa. Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

Piano delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari

Il collegio ha preso atto di quanto riportato nel DUP in relazione alla programmazione effettuata dell'Ente relativamente a tale piano.

Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2018/2019

Gli enti hanno l'obbligo di approvare per il 2018-2019 il programma biennale delle forniture e servizi, secondo lo schema previsto dal DM 24/10/2014.

Infatti l'art. 1, comma 424, della legge n. 232/2016 deroga all'obbligo di approvare tale programma solo per il 2017 ma lo rende obbligatorio dal 2018. Il fatto che il nuovo decreto trovi applicazione solo dal 2019 significa che si prenderanno come riferimento gli schemi del DM 2014.

Il collegio rileva che tale programmazione è stata correttamente inserita nella parte seconda della sezione operativa della nota di aggiornamento al DUP.

Programmazione del fabbisogno del personale

Il piano del fabbisogno di personale previsto dall'art. 39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art.6 del d.lgs. 165/2001 per il periodo 2017-2019, è correttamente inserito nella Nota di aggiornamento al DUP 2018-2020; relativamente al detto Programma, l'art. 19 comma 8 della legge 28/12/2001, n. 448 e s.m.i. prevede che gli Organo di Revisione economico finanziaria "...accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa.. "; si dà atto che, la programmazione dei fabbisogni di personale 2017/2019 inserita nel DUP in esame, garantisce il contenimento della spesa di personale, ai sensi dell'art. 1 comma 557 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e il rispetto dei limiti dell'art. 9 comma 28 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n 122, così come modificati rispettivamente dall'art. 11 comma 4 ter e 4 bis del D.L. 90/2014, convertito in Legge 114/2014, come si evince dal seguente prospetto:

LIMITE SPESA Media triennio 2011/2013		Previsioni di spesa del personale			
		2017 (pre-consuntivo)	2018	2019	2020
Spesa di personale (componenti assoggettate al limite di spesa ex art. 1, comma 557, Legge n. 296/2006)	3.089.614	2.816.664	2.703.886	2.668.262	2.630.680
Totale spese correnti previste del bilancio di previsione finanziario 2018 – 2020		12.603.957	11.851.573	11.868.515	11.912.595
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti		22,35%	22,81%	22,48%	22,08%

Il Collegio rileva il rispetto della riduzione in termini complessivi della spesa di personale nel triennio.

Verifica della coerenza esterna

Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica:

La legge di bilancio 2018 (n. 205 del 27 dicembre 2017) conferma le nuove regole del pareggio di bilancio per gli enti territoriali ai fini del loro concorso alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica. La regola in questione, mediante cui gli territoriali concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, consiste nel conseguire, a decorrere dal 2017, sia in fase previsionale che di rendiconto, un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali.

Il rispetto del saldo di pareggio in questione è rafforzato da un articolato sistema sanzionatorio da applicare in caso di mancato conseguimento del saldo in esame e, contestualmente, da un sistema premiale in caso di rispetto del saldo stesso.

Si dà atto che il prospetto di verifica dell'equilibrio di finanza pubblica risulta allegato alla nota di aggiornamento al DUP 2018/2020 e che dalle risultanze finali è dimostrabile il raggiungimento del rispetto del vincolo di finanza pubblica 2018 – 2020.

C) coerenza con gli indirizzi e le direttive fornite dal Consiglio Comunale:

si prende atto che il consiglio comunale con la delibera n. 66 del 28/09/2017 ha approvato il DUP 2018-2020 così come presentato dalla giunta comunale, senza fornire ulteriori indirizzi e/o direttive per una sua eventuale modifica e/o integrazione

D) completezza e coerenza generale del documento:

si ritiene che la presente nota di aggiornamento al DUP 2018/2020 sia completa e coerente con le disposizioni recate dal principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (allegato 4/1 al D.lgs. n. 118/2011) e con i nuovi vincoli di finanza pubblica imposti a partire dalla legge di bilancio 2017.

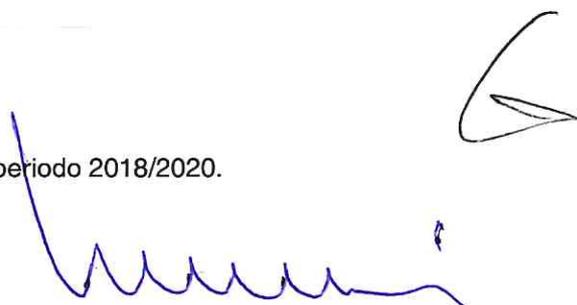
Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile del responsabile del servizio finanziario e verificato il rispetto dei principi di cui all'art. 162 del TUEL e degli attuali vincoli di finanza pubblica

Tutto ciò osservato,

ESPRIME

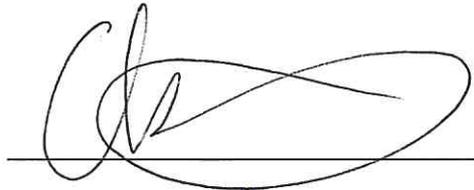
parere FAVOREVOLE sulla nota di aggiornamento al DUP per il periodo 2018/2020.

Letto, approvato e sottoscritto.

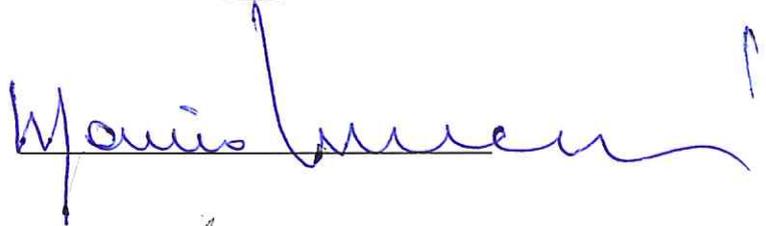



L'organo di revisione economico-finanziaria

Presidente dott. Claudio Mengoli



Componente dott. Mario Venanzi



Componente dott. Luca Bisignani

